

第1章 飯塚市の現況と課題

1. 第1次飯塚市総合計画のめざす都市目標像

第1次飯塚市総合計画では、「人が輝き まちが飛躍する 住みたいまち 住みつづけたいまち」を都市目標像として設定し、これからの厳しい社会経済環境の中で地域間競争に生き残るとともに、福岡県を牽引するリーダーのひとつとなる都市を目指しています。

(都市目標像)

人が輝き まちが飛躍する 住みたいまち 住みつづけたいまち
人権・産業・学術・文化・自然の共生都市をめざして

第1章

2. 新たな時代変化への対応

21世紀に入り、社会情勢は大きく変化し、時代の転換期を迎えています。これからの都市づくりは、こうした時代の変化を的確に把握し、対応していく必要があります。

(1) 人口減少社会

これまでは、人口増加に対応して、市街地拡大や道路・公園などの都市基盤整備に重点が置かれてきました。

→人口減少社会での都市づくりは、拡大を目指すのではなく、これまでに十分蓄積された資源や施設の有効利用を図ることが重要となります。

(2) 少子・高齢社会

これからは、少子・高齢化が一段と進み、地域社会のあり方に大きな影響を与えることが予想されます。

→高齢者の社会参加がしやすい環境や子育てのしやすい環境づくりへの対応が求められています。
→人権が尊重され、地域を構成する一人ひとりが支え合い、誰もが飯塚で暮らして良かったと実感できる都市の形成が求められています。

(3) 価値観の変化

人々の価値観は、これまでの物の豊かさから、心の豊かさを重視するようになってきています。

→心の豊かさを満たすために、生活環境などの質の向上が求められています。
→都市を大きく改造するのではなく、現存するものを修復していく都市づくりが必要です。

(4) 地方分権の進展

地域性や現状を踏まえて、都市に必要な方針や取り組みを自ら判断し、市民と行政の協働により進めることが必要になっています。

→経済の低成長時代における厳しい財政状況では、地域が真に必要なとしている施策を、市民や地域の理解を得ながら、市民と行政が一体となって取り組む必要があります。

(5) 環境問題

環境問題への関心の高まりとともに、都市づくりにおいても環境に配慮した取り組みや身近な実践が一層重要になっています。

→まちのあり方についても、環境負荷の軽減に十分配慮した構造や仕組みが必要となっています。

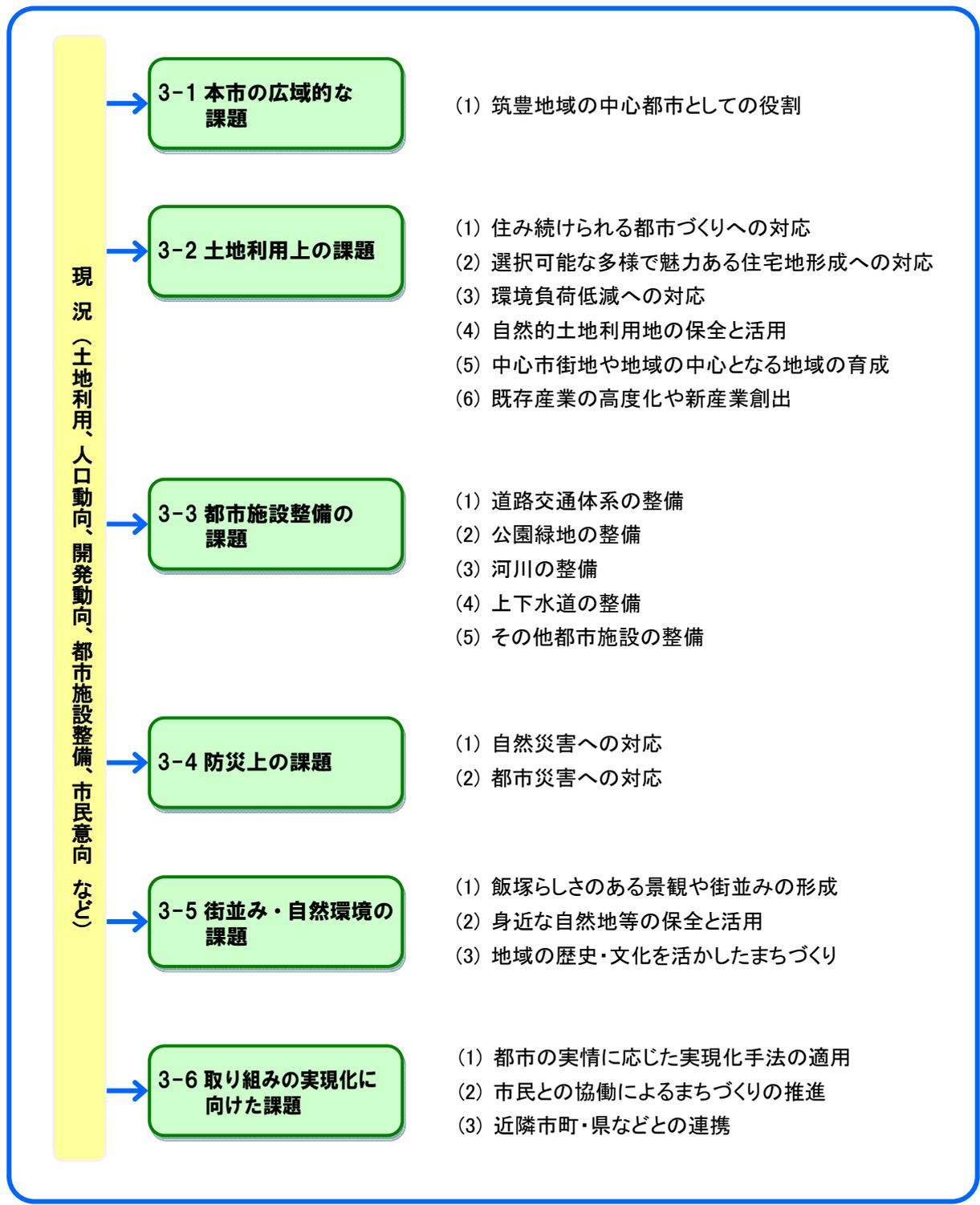
(6) 高度情報社会

インターネットの普及など、高度情報は産業、生活のあらゆる分野でのあり方を変化させています。

→情報技術を活用したまちづくりや人々の行動パターンの変化に対応した都市計画が必要となっています。

3. 現況と課題

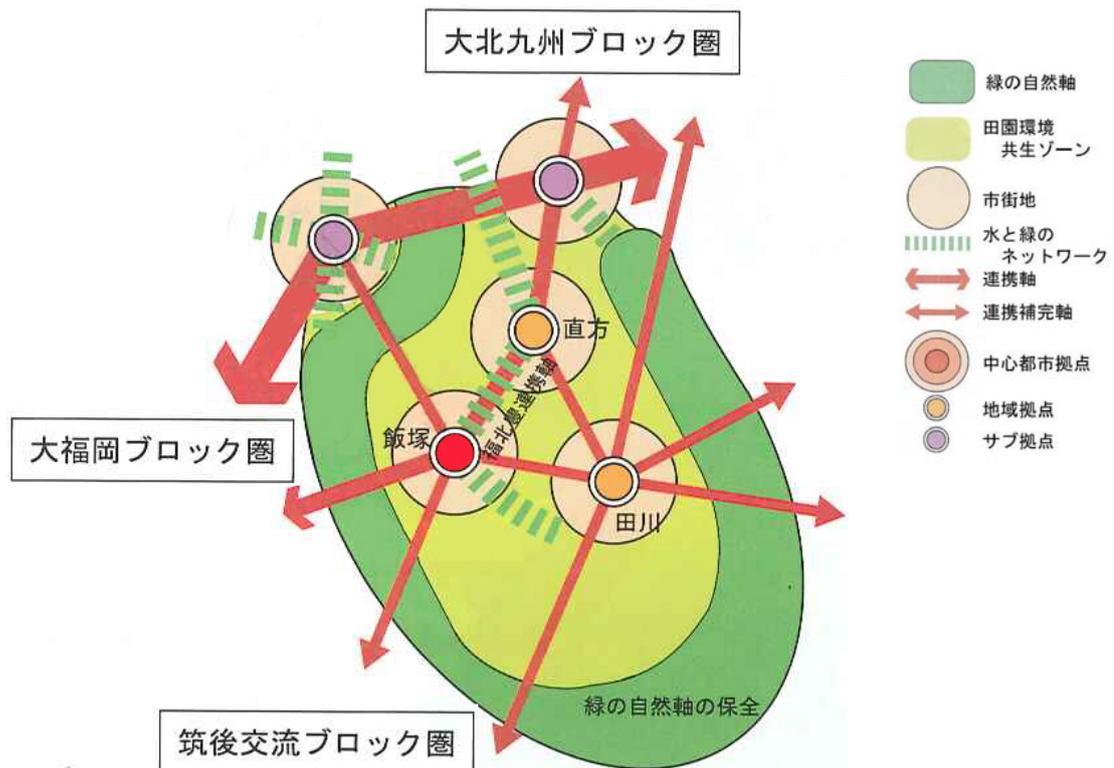
第1次飯塚市総合計画における都市目標像の実現及び近年の新たな時代変化への対応を図るために、現況から都市づくりの課題を明らかにします。



3-1 本市の広域的な課題

(1) 筑豊地域の中心都市としての役割

- 福岡県が定める飯塚都市計画区域マスタープランにおいて、本市は周辺都市の中心的な役割を担う中心拠点都市と位置づけられています。
- 筑豊地域を牽引する中心都市として、福岡地域・北九州地域との連携を高め、産業、観光、暮らしなどの分野で広域交流を促進する機能の強化を図る必要があります。



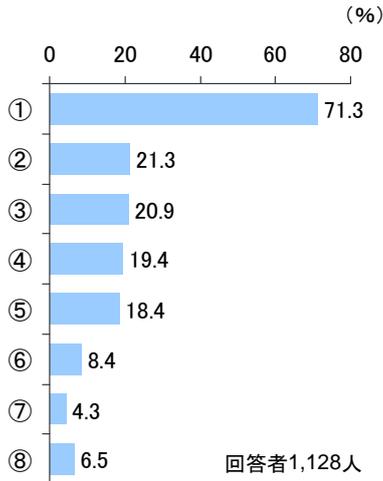
<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 中心都市として必要な高次都市機能の強化（広域交流、観光、救急医療などの効率的な配置）
- ◆ 周辺都市との連携を高める広域道路ネットワークの強化
- ◆ 次世代産業育成に必要な立地環境の形成
- ◆ 長崎街道を軸とした広域観光ネットワークの形成
- ◆ スポーツ・レクリエーション交流の促進

3-2 土地利用上の課題

(1) 住み続けられる都市づくりへの対応

- 少子・高齢化への対応や効率的な土地利用を推進するため、生活圏の中心となる地区に生活利便施設などの集約を図り、誰もが生活サービスを利用しやすい集約型都市構造の形成が必要です。
- 山間部の集落地では人口減少、高齢化が顕著であり、地域コミュニティの喪失が懸念されます。



①	日常的な買物が便利な店舗や小規模な医療福祉施設等が身近にある地区
②	店舗、事務所及び文化・医療福祉施設などが集積しており、他の地区からも人が集まる市の中心的な地区
③	農地と新たな住宅地が共存する地区
④	農業が盛んで、豊かな自然の残る田園集落地地区
⑤	豊かな森林環境が保全された森林保全地区
⑥	1戸建ての住宅やマンションなどが多い住居専用地区
⑦	住宅の近くに、工場、倉庫及び事務所などがある、職場と住居の近接地区
⑧	わからない・その他

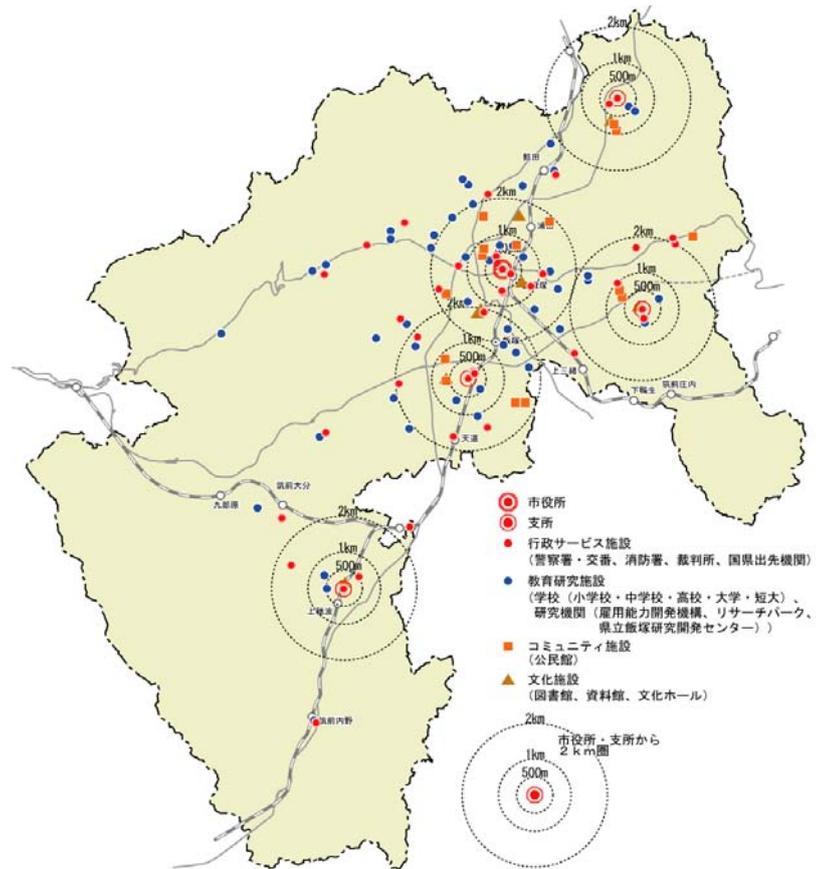


図 公共施設の分布

図 将来に望む地域の姿についての市民意向
(市民アンケート・複数回答)

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 多世代が住み続けられるための生活機能の充実（居住、医療福祉、保育・教育、買物など）
- ◆ 山間部の集落地における生活機能の維持

(2) 選択可能な多様で魅力ある住宅地形成への対応

- 都市と自然の共生を図るためには、各地域の特性に応じた魅力ある住環境の形成が必要です。
- 多世代が住み続けられる都市づくりに向けて、若者や学生、子育て世代、高齢者などの多様な居住ニーズに見合った住宅地の形成が重要です。

表 地域ごとの特性を踏まえた将来像のイメージ（第2回市民懇話会・地域の将来像キャッチフレーズ）

幸袋	豊かな緑と教育環境
立岩	人と環境に優しく 元気の出るまち
二瀬	学生と住民が共生できるまち／環境と人情のまち
鯉田	安全で安心して暮らせる活気あるまち／緑・活力・楽しく まちづくり など
庄内	バリアフリーの充実したまち／美しい自然や街並み／生涯にわたり住み続けられるまち／ゆっくり生活できるまち など
筑穂	緑豊かで安全・安心 活気あるまちづくり／若い人からお年寄りまで住み続けるまち／公共交通の整備・利便性が向上しているまち など
顕田	自然にかえれ(教育、文化、食料生産地など)
穂波東	豊かなボタ山と豊かな穂波を持つ 未来に自慢できるまち／温故知新のまちづくり
飯塚東	安心して安全な明るいまち／集い、語り合い 楽しいまち／若さのあふれる活力のある優しいまち など
鎮西	自然を生かした住みよいまち／自然と住民が共存し、伝統を守るまち など
菰田	人口増による活気あるまちづくり／潤いと賑わいのまち／若さと活気で みんなが集う 住み良いまち
穂波西	自然を残しつつ 安心して暮らせる 利便性のあるまち
飯塚	雇用が生まれ、三世代が住み続けたいまち／川の流れる 人に優しい街／活気のある商店街 飯塚／持続可能な「わがまち」をつくる！

(開催順)

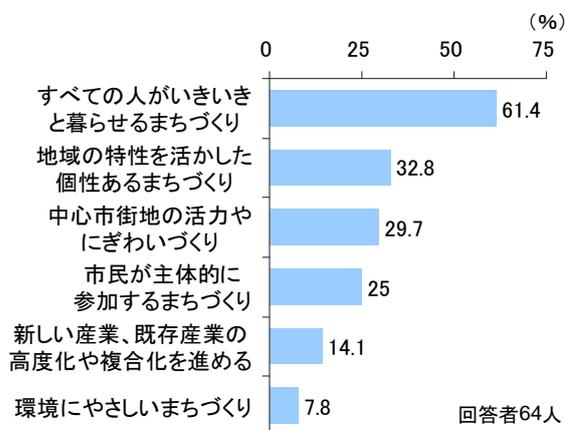


図 目指すべきまちづくりの方向についての市民意向（市民懇話会）

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆街なか居住、郊外居住、山間居住など地域特性に見合った住宅地の確保（交通、生活利便性、防災などの立地条件）
- ◆各年齢層の居住スタイルや近隣環境に配慮した魅力ある住宅地の創出（その条件の確保）
- ◆市街地における低層住宅・高層住宅間の問題、農家と新規住宅間の問題など、地域ごとの明確な住宅開発のあり方の見直し

(3) 環境負荷低減への対応

○郊外部において宅地化が進んでいるため、中心市街地の一部では人口密度が低くなっており、市街地が拡散しています。（この傾向が続くと森林や農地の減少、自動車利用の依存度向上など、環境負荷の高い都市構造の形成が懸念されます。）

○優良農地を保全し、市街地の拡散を抑制するとともに、公共交通を利用しやすい土地利用の誘導を図る必要があります。

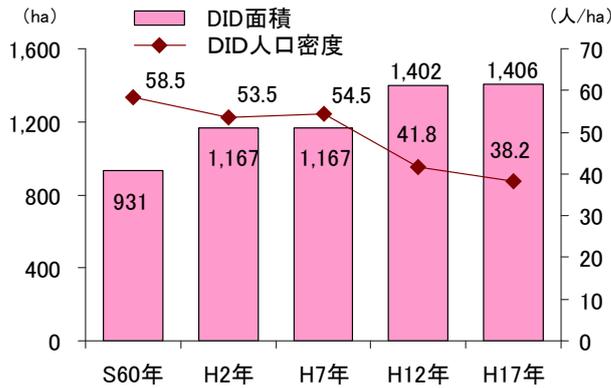


図 人口集中地区（DID）面積・人口密度推移（国勢調査）

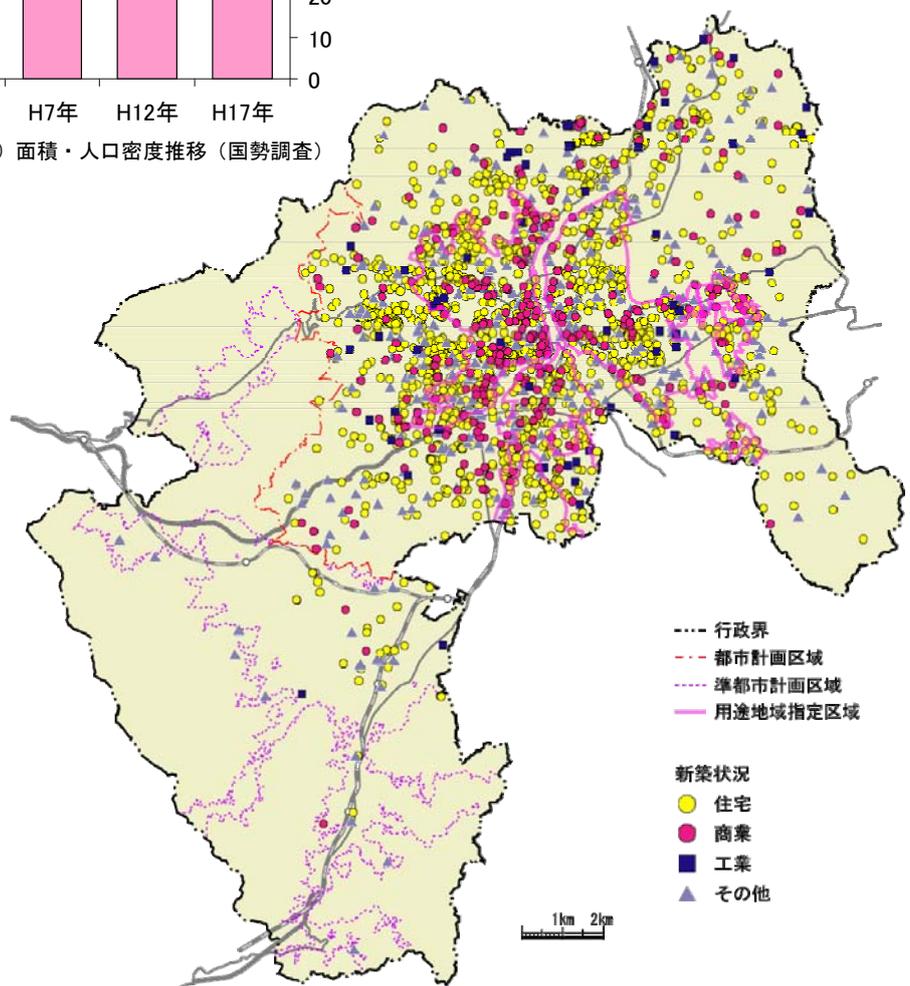


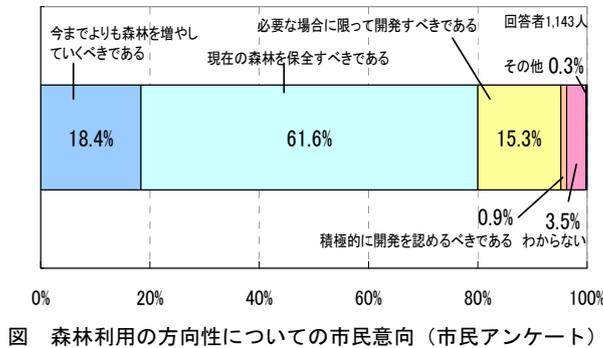
図 新築状況（平成13～17年，都市計画基礎調査）

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 公共交通ネットワークと連携した土地利用の誘導
- ◆ 市街地内の道路、公園、下水道など既存ストックを活かす市街地内居住の推進
- ◆ 生活利便施設の集約・立地誘導

(4) 自然的土地利用地の保全と活用

○本市の豊かな自然環境は将来に向けて継承していくべきものであることから、本市の活力や生活維持につながる開発に対しても自然とのバランスを取ることが重要です。



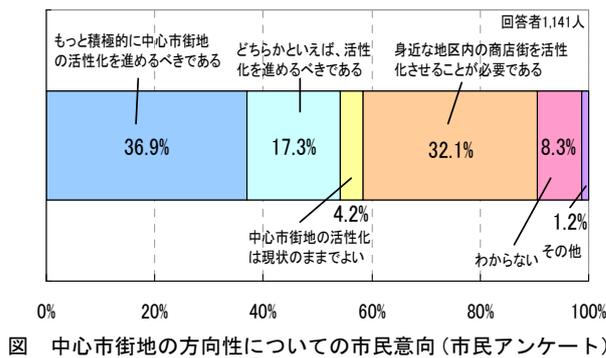
鎮西地区ウォークラリーの様子

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 農業生産の効率性の維持・向上に向けた農地の保全・集約化
- ◆ 開発と保全のルールの特明確化
- ◆ 環境学習、健康づくりなど森林を活用した交流の場づくり
- ◆ 多様な動植物の育成・生息環境の保全

(5) 中心市街地や地域の中心となる地域の育成

○合併によって広がった市域において、効率的な都市サービスの提供を図るため、中心市街地や地域の中心となる拠点では、地域コミュニティを牽引する地区としての機能強化を図る必要があります。



商店街の空き店舗 (東町商店街)

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 中心市街地及び地域の中心となる拠点への都市サービス機能の集積 (交通、買物、娯楽、医療福祉、教育、居住などの集積)
- ◆ 定住人口の確保
- ◆ 多様な交流を高める場の確保 (街なか居住を促進する低未利用地、空き事務所の有効利用など)
- ◆ 中心市街地への大規模集客施設の誘導

(6) 既存産業の高度化や新産業の創出

- 既存産業の生産性を高めるとともに、学園都市・情報産業都市にふさわしい新産業の振興と雇用の創出を図るための土地利用を進める必要があります。
- 大学・研究機関、企業の集積とともに、起業支援をはじめ、都市型産業が創出されやすい環境の整備が必要です。

第1章



図 工業団地分布（飯塚市資料、平成20年）

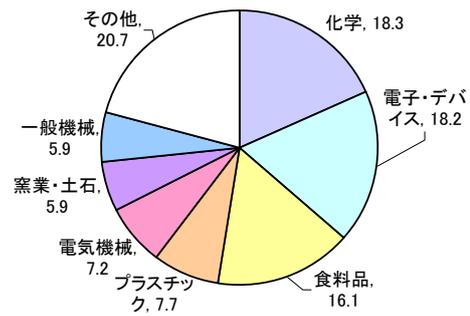
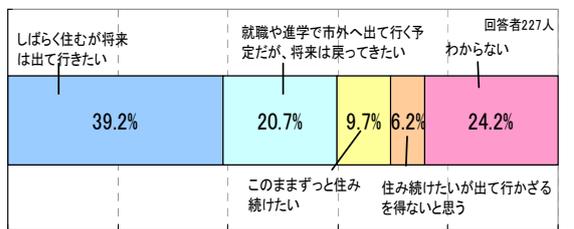
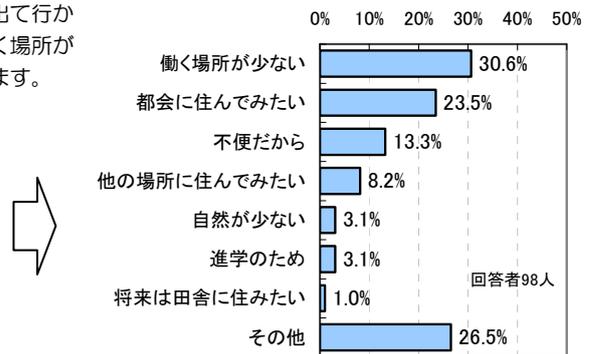


図 産業中分類別出荷額割合（工業統計、平成18年）

若い世代（高校生）の中では「将来は出て行きたい」または「出て行かざるを得ないと思う」という比率が高く、その理由として「働く場所が少ない」、「都会に住んでみたい」というものが多く挙がっています。



■ 将来の居住意向



■ 「将来は出て行きたい」または「出て行かざるを得ないと思う」主な理由

図 市内在住高校生の将来の居住意向（高校生アンケート）

＜都市づくりで対応すべき課題＞

- ◆ 企業立地を促す立地条件の確保（利便性の高い交通、居住、生活利便施設の立地誘導など）
- ◆ 新たな都市型産業の創出に向けた中心市街地、地域の中心となる地区に必要な環境の整備
- ◆ 企業ニーズに応じた工業用地の確保

3-3 都市施設整備の課題

(1) 道路交通体系の整備

- 国道 201 号飯塚庄内田川バイパスの整備により広域圏へのアクセス利便性は高まりつつありますが、中心市街地の周辺などでは渋滞区間がみられます。
- 道路ネットワークの整備による効率的な移動の確保とともに、歩行者の視点に立った安全性や快適性など道路空間の質の向上が重要となります。
- 公共交通の利用促進に向け、駐車場、自転車駐輪場などの適切な確保や、公共交通が不足している地域への対応が求められます。

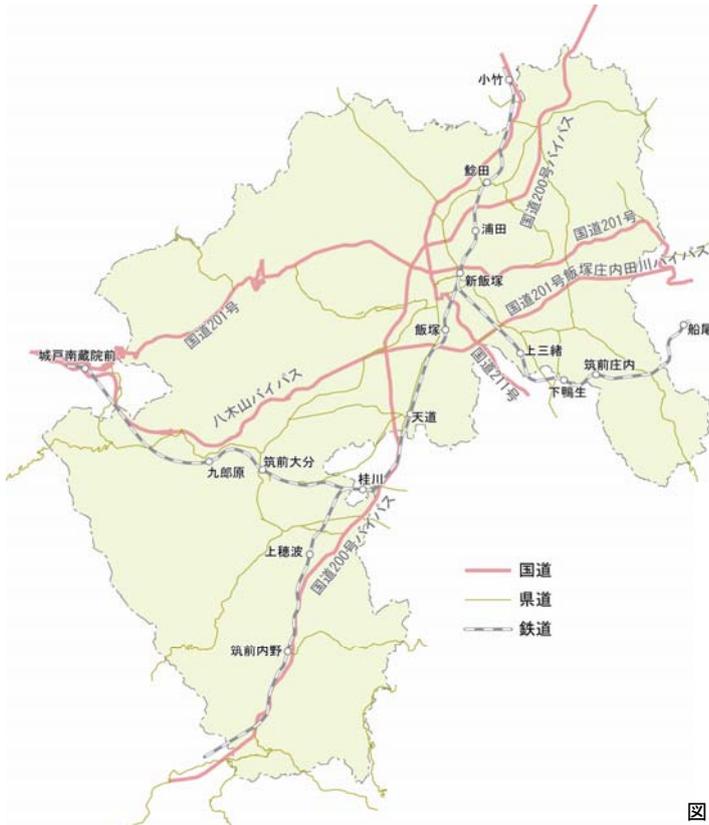


図 道路・鉄道ネットワーク



コミュニティバス（穎田支所前）

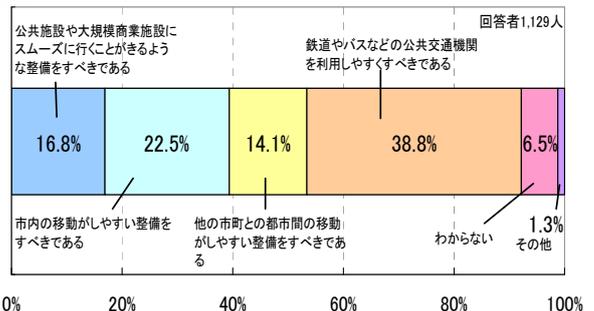


図 道路・交通ネットワークの整備についての市民意向 (市民アンケート)

<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆ 幹線道路ネットワークの構築（長期未着手となっている都市計画道路の見直しなど）
- ◆ 市街地内の交通渋滞箇所の改善
- ◆ 中心市街地や地域の中心となる拠点及び観光資源を結ぶ回遊ネットワークの向上
- ◆ 子育て世代、高齢者、障がい者などさまざまな人が移動しやすい歩行者空間の改善（優先して整備を行うべき場所やバリアフリーへの対応）
- ◆ 通学路等における交通安全対策
- ◆ 緊急輸送道路の確保や、市街地の防災性、避難の迅速性、防犯性を高める道路の改善
- ◆ 乗り継ぎの利便性向上や公共交通利用の促進に向けた環境の充実
- ◆ 公共交通を補完する生活交通手段の確保（駐車場・自転車駐輪場の整備など）
- ◆ 沿道の景観や環境への配慮

(2) 公園緑地の整備

- 本市の都市計画公園の整備率は高い水準にあります。今後は量の確保から、安全性などの質的向上が求められています。
- 潤いある都市環境の形成に向けて、住宅地、商業地、工業地などでは地域特性に沿った緑化推進や、地域の実状に応じたきめ細かな維持管理を進める必要があります。

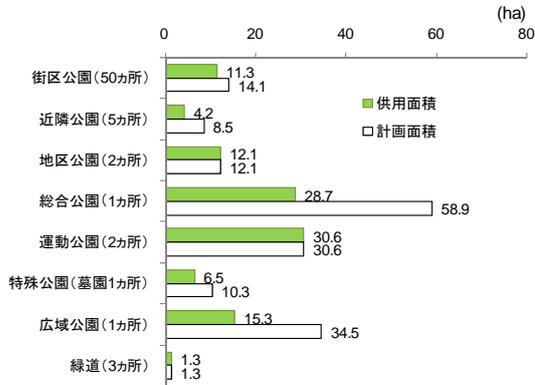


図 都市計画公園の整備状況
 (広域公園は平成17年都市計画年報(平成17年3月末)、
 その他の公園は飯塚市資料(平成19年4月))

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆市街地の魅力を高める適切な公園緑地の確保
- ◆都市緑道のネットワーク化や機能改善
- ◆防災拠点としての機能強化
- ◆市街地(住宅地、商業地、工業地)、集落地での緑の創出

(3) 河川の整備

- 本市には、一級河川遠賀川をはじめとする河川や約400あるため池など、水面及び水辺空間が豊富です。これらの水辺空間は動植物の生息や市民の憩いの場であるとともに、本市のシンボリックな空間となっています。
- 市民の水辺空間への親しみや保全・活用へのニーズは高く、水質や自然環境の保全とともに、やすらぎと潤いを与える水辺空間の形成を図ることが求められています。

表 河川・水辺に関する良い点・改善点 (市民懇話会)

良い点	<ul style="list-style-type: none"> ○憩いの場となっているダム周辺や河川敷(幸袋地区) ○豊かな河川環境(二瀬地区) ○河川敷の整備(飯塚地区) ○川の野鳥生息環境(穂波東地区) ○きれいな川(庄内地区)
改善点	<ul style="list-style-type: none"> ○水辺の維持管理の悪さと回遊空間としての魅力の低さ(幸袋地区) ○生活排水の河川流入などの水質悪化や不法投棄(菰田地区、飯塚東地区、二瀬地区、鎮西地区、など) ○公園や河川敷が有効利用されていない(飯塚地区) ○河川の雑草(立岩地区)



市街地に近接した河川敷

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆治水機能の向上
- ◆潤いある水辺環境の創出や親水性の向上
- ◆川と地域を結ぶネットワークの形成(歴史・文化資源、公園緑地とのネットワーク化など)
- ◆多様な動植物の生息環境の確保

(4) 上下水道の整備

- 公共下水道は平成19年度末で整備区域内人口が55,108人に達し、総人口(134,077人)に対する公共下水道普及率は41.1%となっています。
- 公共下水道の整備などにより、遠賀川や穂波川では水質の改善が進んでいますが、本流に流れ込む支流河川では依然として水質改善が進まない地点がみられ、水質保全が求められています。

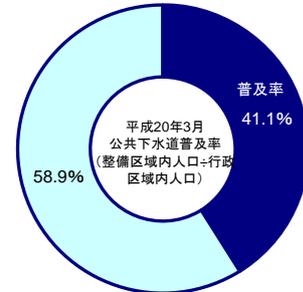
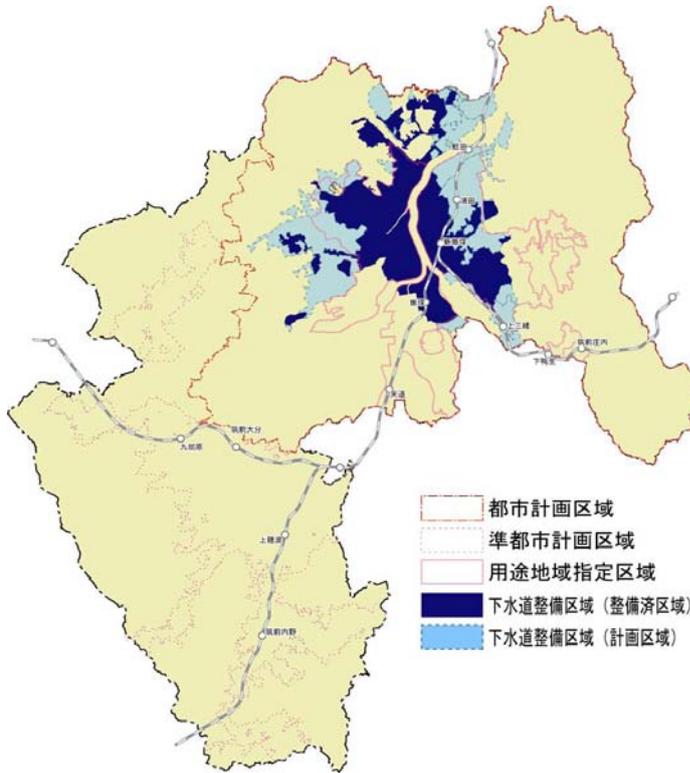


図 下水道整備の進捗
(飯塚市都市計画課下水道係資料, 平成20年3月)

表 市内河川の水質状況(平成18年8月)

河川名	BOD値	河川名	BOD値
鹿毛馬川	1.8	熊添川	2.8
大城川	1.4	穂波川	1.7
小峠川	3.6	泉河内川	1.2
庄内川	4.1	大分川	0.7
元吉川	2.4	馬敷川	0.5
仁保川	3.2	山口川	0.5
権の木川	1.2	内住川	1.1
庄司川	2.6	西明星寺川	1.1
遠賀川	2.3	本谷川	0.9
新川	1.8	谷川	0.6
建花寺川	1.9	福ヶ谷川	0.5
大日寺川	2.2	大野川	0.5
相田川	3.8	北明星寺川	2.6
八木山川	1.3	碓川	1.8

※単位: mg/l (飯塚市環境基本計画)
参考: BOD値の環境基準は3mg/l以下であれば水道の取水が可能(高度な浄水操作を行えば飲める程度)となっている

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆農業集落排水施設と連携した効率的な生活排水対策の推進
- ◆支流河川流域における水質改善対策
- ◆上水、雨水の有効利用策の推進

(5) その他都市施設の整備

- 現在、都市施設として、ごみ処理場が2ヶ所、霊園、火葬場、卸売市場が各々1ヶ所ずつ都市計画決定されており、いずれも整備完了しています。

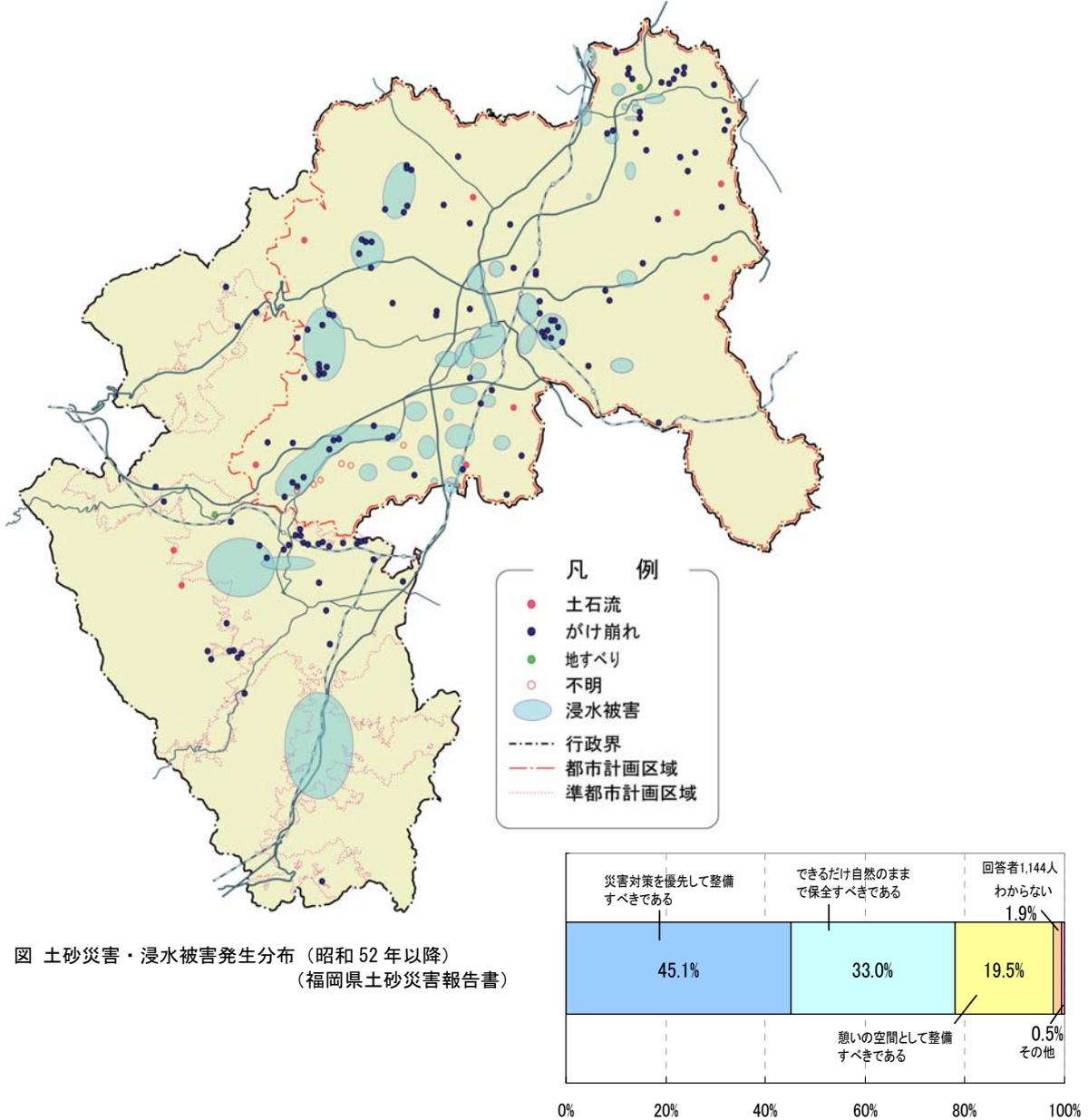
〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆将来需要に対応した機能の確保
- ◆周辺土地利用と調和を図るための施設周辺の環境整備
- ◆ごみの減量化、再資源化への対応

3-4 防災上の課題

(1) 自然災害への対応

○河川環境の改善、土砂災害対策など自然災害防止策とともに、被害を最小限に抑える対策に取り組む必要があります。



〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆ 浸水被害想定区域への対策強化
- ◆ 適切な防災拠点の配置と機能強化
- ◆ 雨水の浸透性向上への対応
- ◆ 河川施設、砂防ダムなどの適切な整備と管理
- ◆ 地域単位での日常的な防災体制の充実

(2) 都市災害への対応

○平成 20 年4月の本町商店街他火災にもみられるように、老朽化した木造住宅が密集する街区では、建物の不燃化・耐震化や消火活動に十分な道路の確保、密集市街地の改良など、災害に強いまちづくりを進めることが必要となっています。



平成 20 年 4 月本町商店街他火災跡

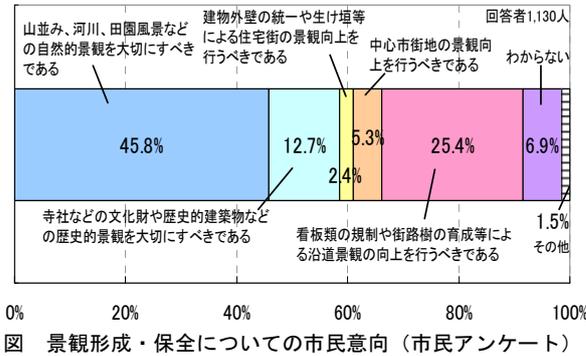
<都市づくりで対応すべき課題>

- ◆大規模な災害により孤立した地区への対応（代替ルートの確保など）
- ◆円滑な避難誘導や延焼遮断の強化
- ◆建築物の耐火性、耐震性の向上
- ◆救急活動が困難な区域の解消（阻害要因の除去）
- ◆緊急時の対応や自主防災組織の育成

3-5 街並み・自然環境の課題

(1) 飯塚らしさのある景観や街並みの形成

○市街地と背後の山並みが一体となった遠景や緑あふれる遠賀川の風景は、本市を象徴する風景です。また、長崎街道の宿場町や寺社など歴史的景観資源も豊富にあり、都市や地域の個性を高めるためには、これらの景観資源の保全と継承を図る必要があります。



＜都市づくりで対応すべき課題＞

- ◆「飯塚らしさ、地域らしさとは何か」といった景観や街並みに対する共通のイメージの創出
- ◆街なか、沿道商業地、住宅地、集落地など地域特性にあった良好な景観の創出
- ◆身近な住区の景観づくりへの啓発

(2) 身近な自然等等の保全と活用

○個性あるまちづくりを進めていくためには、街区や地域に残るシンボルツリーや鎮守の森、里山などを守り育てていくことも重要です。

表 身近な自然・緑化に関する良い点・改善点 (市民懇話会)

良い点	<ul style="list-style-type: none"> ○身近に残る豊かな自然 (立岩地区) ○公園や豊かな緑が身近にある (二瀬地区) ○豊かな自然環境と優れた眺望・景観 (鎮西地区、庄内地区、筑穂地区) ○生息環境豊かな自然 (穂波西地区、頼田地区) ○ポタ山は地区のシンボル景観 (菟田地区、穂波東地区)
改善点	<ul style="list-style-type: none"> ○山間部の自然災害のおそれ (筑穂地区) ○道路や公園の植栽の維持管理が不十分 (立岩地区、二瀬地区、鎮西地区、庄内地区)

＜都市づくりで対応すべき課題＞

- ◆緑地、里山の保全やふれあいの場の確保
- ◆市街地の公共空間におけるオープンスペースや休憩空間の確保
- ◆里山などの貴重な自然環境を保全する仕組みづくり

(3) 地域の歴史文化を活かしたまちづくり

○本市の歴史文化は、誇りや自慢として評価されており、地域資源を活かした景観の形成や多様な交流空間として活用することにより、広域交流の促進や都市の活性化に結びつくと考えられます。

表 指定文化財

指定主体/種類	文化財の名称
国	重要文化財 立岩遺跡堀田甕棺群出土品
	有形文化財 嘉穂劇場主屋
	天然記念物 鎮西村のカツラ
	史跡 大分廃寺塔跡、鹿毛馬神籠石
県	有形文化財 元亮二年在銘法琳弁卒塔婆、滑石刻真言、木造薬師如来立像、小正西古墳出土品、聖観世音菩薩立像、五智如来板碑
	無形民俗文化財 大分の獅子舞、綱分八幡宮神幸行事
	天然記念物 明星寺の菩提樹、大分八幡宮の大樟、内野の大イチョウ
	史跡 川島古墳、小正西古墳
市	有形文化財 川島・殿ヶ浦出土縄文土器、立岩・焼ノ正出土銅戈鏝型片、立岩運動場遺跡出土品、川島古墳出土品、高取家墓地出土陶磁器、巻き上げ機台座、大分八幡宮の絵馬・三重塔・仁王像・鳥居・石造狛犬・石灯籠、馬頭観音像、旧松喜醤油屋、旧伊藤伝右衛門邸
	無形民俗文化財 舩石
	天然記念物 城の腰池のオニバス、大分八幡宮の大楠群・銀杏、菰池のヒメコウホネ
	史跡 立岩・堀田甕棺遺跡、川津古墳、川島古墳群、元吉の殿墓、国境石3基



市指定文化財 旧伊藤伝右衛門邸



国有形文化財 嘉穂劇場主屋

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆都市整備における文化資源の保存・再生のあり方
- ◆歴史文化の各施設を中心とした周辺環境の改善や保全
- ◆緑の拠点や水辺空間とのネットワーク化
- ◆歴史文化に触れる機会の充実（文化交流の場としての街なかの活用、施設利用の利便性の向上など）

3-6 取り組みの実現化に向けた課題

(1) 都市の実情に応じた実現化手法の適用

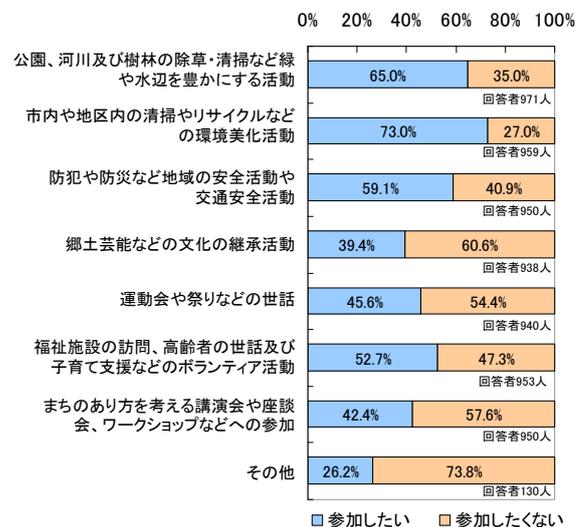
- 現在の財政状況では、投資的な支出は限られる状況にあり、今後、都市整備に関して必要性の高いエリアや真に市民が必要とする事業への集中的な投資などにより、効果を高めていく必要があります。
- 老朽化した道路・橋梁、下水道などの都市基盤施設の更新時期が迫る中で、効果的な維持更新を図ることが求められます。
- 現在、学校教育、スポーツ・レクリエーション、高齢者福祉、市営住宅などの公共施設のあり方を見直す検討が進められており、こうした施設の再配置と連携した効果的な拠点配置や都市基盤整備を進める必要があります。
- 合併により広がった市域の都市計画区域外には、新たに準都市計画区域が設定されました。現在の都市計画区域外で市街化の進んでいた地域における適正な宅地化の誘導や、地区特性に沿った魅力ある住区・集落の保全・誘導に向けて、効果的な規制誘導手法を適用する必要があります。

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆都市計画の規制誘導手法を駆使した効率的な都市づくり（全市レベル、地区レベル）
- ◆効率かつ効果的な都市基盤の整備（事業の選択、重点地区の設定、機能の重複する施設の考慮など）
- ◆公共施設などの整備・運営における民間活力の導入

(2) 市民との協働によるまちづくりの推進

○行政だけでは高度化・多様化した住民ニーズを満たすことが困難になっており、市民の知恵や行動力を生かし、行政とともにまちづくりを推進する仕組み・制度のあり方を検討していく必要があります。特に、活動を牽引するリーダーとなる人材の発掘・育成や市民の参加意欲を高める仕組みを構築する必要があります。



- ◆市民や地域主体の取り組みの実情を勘案した市民、行政の役割分担の明確化
- ◆市民と行政の協働による取り組みに向けた組織づくり
- ◆総合的な行政支援（各課連携への対応など）
- ◆地域が主体となる取り組みのプロセスの明確化
- ◆指定管理者など民間活力の推進

(3) 近隣市町・県などとの連携

○広域的な利用に資する都市サービス機能や広域的都市施設の整備については、国・県、近隣市町、交通事業者といった関係機関との連携強化を図る必要があります。

〈都市づくりで対応すべき課題〉

- ◆ 広域連携を必要とする事業に対する国・県との協力体制の強化